

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
главы муниципального образования Пенкинское
Камешковского района Владимирской области

от 29.07.2011

№ 37

Об утверждении Программы по повышению эффективности бюджетных расходов в муниципальном образовании Пенкинское Камешковского района на период до 2013 года

В целях обеспечения достижения устойчивого социально-экономического территориального развития, повышения качества жизни населения посредством модернизации системы управления бюджетным потенциалом муниципального образования Пенкинское Камешковского района, достижения результативного финансового планирования и администрирования, руководствуясь статьей 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 15, 52 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 29.06.2010 «О бюджетной политике в 2011-2013годах», распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 года № 1101-р об утверждении «Программы по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года», в соответствии с Уставом муниципального образования Пенкинское Камешковского района Владимирской области п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить Программу по повышению эффективности бюджетных расходов в муниципальном образовании Пенкинское Камешковского района Владимирской области согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава муниципального образования Пенкинское

В.В.Исаев

**Программа
по повышению эффективности бюджетных расходов в муниципальном образовании
Пенкинское Камешковского района Владимирской области на период до 2013 года**

Программа по повышению эффективности бюджетных расходов в муниципальном образовании Пенкинское Камешковского района Владимирской области на период до 2013 года (далее – Программа), разработана в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.06.2010 года «О бюджетной политике в 2011-2013 годах» и Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30.11.2010 года, Программой Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 1101-р.

1. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Настоящая Программа разработана на основании и в целях дальнейшего развития реформирования системы управления общественными финансами в муниципальном образовании Пенкинское и направлена на дальнейшую оптимизацию бюджетного процесса и внедрение новых инструментов управления общественными финансами в муниципальном образовании Пенкинское в целях наращивания доходной базы, повышения качества управления муниципальным долгом, совершенствования механизмов бюджетных расходов, повышения эффективности использования существующих ресурсов для достижения максимальных результатов.

Результатом реформ, реализуемых в муниципальном образовании Пенкинское, стало внедрение и совершенствование современных инструментов управления общественными финансами, таких как:

- ведение реестра расходных обязательств;
- подготовка докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования;
- программно-целевые методы бюджетного планирования;
- «монетизация» отдельных видов мер социальной поддержки;
- установление правил и процедур размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

В то же время, несмотря на достигнутые результаты в сфере управления общественными финансами в муниципальном образовании Пенкинское остается ряд проблем, характерных в целом для всей бюджетной системы Российской Федерации:

- стратегическое планирование остается слабо увязанным с бюджетным планированием;
- продолжает применяться раздельное планирование программных и непрограммных, капитальных и текущих расходов;
- сохраняются условия для неоправданного увеличения бюджетных расходов;
- применение таких инструментов внедрения принципов бюджетирования, ориентированного на результат, как реестр расходных обязательств и ведомственные целевые программы, остается формальным и слабо увязанным с бюджетным процессом;
- реформирование бюджетной сети осуществляется крайне медленно;
- остается ограниченным опыт внедрения государственных (муниципальных) заданий.

Необходимость достижения долгосрочных целей социально-экономического развития муниципального образования Пенкинское в условиях адаптации бюджетной системы к

сокращению и замедлению темпов роста бюджетных доходов увеличивает актуальность разработки, и реализации системы мер по повышению эффективности бюджетных расходов в муниципальном образовании Пенкинское

2. Цели и задачи Программы

Цели Программы – способствовать повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Пенкинское в обеспечении потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития.

Для достижения целей Программы необходимо решение следующих основных задач:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования Пенкинское;
- повышение эффективности бюджетных расходов на основе Долгосрочных целевых муниципальных программ;
- оптимизация функций органов исполнительной власти;
- совершенствование правового статуса государственных (муниципальных) учреждений и повышение эффективности предоставления муниципальных услуг;
- повышение энергоэффективности экономики, в том числе в бюджетном секторе;
- реформирование финансового контроля;
- повышение качества управления муниципальным долгом;
- совершенствование контрактных отношений;
- развитие информационно-аналитических систем управления финансами.

Решение поставленных задач позволит создать организационные и правовые предпосылки для повышения эффективности бюджетных расходов.

3. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования Пенкинское Камешковского района.

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы является первоочередным условием достижения целей и решения задач Программы.

Ухудшение условий функционирования экономики вследствие экономического кризиса привело к незначительному росту налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Пенкинское по сравнению с прошлым годом.

Экономический кризис отрицательно отразился на деятельности организаций - налогоплательщиков, в результате чего поступления в бюджет основных доходных источников выросли по сравнению с прошлым годом меньше прогнозируемых, а по некоторым видам доходных источников, поступления снизились.

В таких условиях для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы в муниципальном образовании Пенкинское предлагается реализовать следующие меры:

Обеспечить проведение ответственной и взвешенной бюджетной политики органами местного самоуправления в муниципальном образовании Пенкинское, основанной на следующих принципах:

- реалистичность и надежность экономических прогнозов, положенных в основу бюджетного планирования;
- формирование бюджетов с учетом долгосрочного прогноза основных параметров бюджетной системы;
- снижение бюджетного дефицита, муниципального долга;
- развитие собственной доходной базы;
- полнота учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов, которые могут быть направлены на достижение целей муниципальной политики (включая бюджетные ассигнования, налоговые льготы, имущество);
- планирование бюджетных ассигнований исходя из безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

- принятие новых расходных обязательств только при наличии четкой оценки объема бюджетных ассигнований, необходимых для их исполнения, а также механизмов и сроков их реализации;

- систематический анализ и оценка рисков для бюджетной системы муниципального образования Пенкинское, в том числе с учетом внешних факторов;

- создание и поддержание необходимых финансовых резервов.

Для дальнейшего внедрения этих принципов необходимо реализовать следующие основные меры:

- использование для целей бюджетного планирования консервативного макроэкономического прогноза;

- совершенствование формы и порядка ведения реестра расходных обязательств, введение правил корректировки (пересчета) объемов действующих расходных обязательств;

- формализация порядка принятия новых (увеличения действующих) расходных обязательств с усилением ответственности за достоверность оценки их объема и сроков исполнения;

- введение для социальных пособий принципа индексации по уровню инфляции в отчетном (текущем) году;

- сокращение числа налоговых льгот;

В свою очередь, на районном уровне должны быть созданы необходимые для стабильности местных бюджетов предпосылки, прежде всего путем стабилизации доходной базы местных бюджетов, а также создания устойчивых стимулов для соответствующих органов местного самоуправления по ее наращиванию.

Развитие собственной доходной базы бюджета муниципального образования Пенкинское может осуществляться по следующим направлениям:

1. Динамичное развитие главных отраслей хозяйственно-экономического комплекса, что приводит к увеличению объемов производства муниципального образования Пенкинское и заметному укреплению доходной базы бюджетов.

2. Привлечение инвестиций в развитие экономики муниципального образования Пенкинское, что ведет к увеличению налоговых и неналоговых поступлений в текущий момент времени и в перспективе. Создание новых и расширение имеющихся производств в муниципальном образовании Пенкинское за счет оказания муниципальной поддержки предприятиям, работающим в приоритетных отраслях экономики, малому бизнесу.

3. Проведение мероприятий, направленных на дальнейшее совершенствование налогового администрирования, в том числе налогового контроля за использованием крупнейшими налогоплательщиками трансфертных цен.

4. Активизация работы органов исполнительной власти совместно с налоговыми и иными контролирующими органами:

- сокращению задолженности по налоговым платежам, своевременной уплате текущих платежей, увеличению поступлений налога на прибыль организаций и других видов налогов;

- целенаправленная работа с предприятиями, имеющими задолженность по начисленным налогам, пеням и штрафам, осуществление мер принудительного взыскания задолженности по платежам в бюджет муниципального образования Пенкинское;

- анализ действующих ставок и льгот по налогам: земельному налогу, налогу на имущество физических лиц и арендной плате за землю - с целью предоставления экономически обоснованных льгот;

- работа по выявлению и привлечению владельцев неучтенных земельных участков и индивидуальных жилых домов к регистрации прав собственности на имущество.

5. Эффективное управление муниципальной собственностью муниципального образования Пенкинское.

4. Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования Пенкинское на основе долгосрочных целевых программ

Внедрение программно-целевого бюджетного планирования позволяет оптимизировать ограниченные ресурсы бюджета муниципального образования Пенкинское, повысить результативность функционирования органов исполнительной власти и качество предоставляемых ими услуг. Программно-целевые методы планирования на территории муниципального образования Пенкинское реализуются путем применения долгосрочных и ведомственных целевых программ. В перспективе долгосрочными и целевыми программами должно быть охвачено не менее 30 процентов всех бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Пенкинское.

Принципами разработки и реализации целевых программ являются:

- формирование целевых программ исходя из четко определенных целей социально-экономического развития и индикаторов их достижения;
- установление для целевых программ, как правило, измеримых результатов, во-первых, характеризующих удовлетворение потребностей внешних потребителей (конечных результатов) и, во-вторых, характеризующих объемы и качество оказания муниципальных услуг (непосредственных результатов);
- определение органа исполнительной власти, отвечающего за реализацию целевой программы (достижение конечных результатов);
- наделение органов исполнительной власти и их должностных лиц, осуществляющих управление долгосрочными и (или) ведомственными целевыми программами, полномочиями, необходимыми и достаточными для достижения целей программ;
- проведение регулярной оценки эффективности реализации долгосрочных и ведомственных целевых программ с возможностью их корректировки или досрочного прекращения, а также привлечение к ответственности должностных лиц в случае неэффективной реализации программ.

Для реализации изложенных подходов потребуется:

1. Проанализировать утвержденные порядки разработки, реализации и оценки эффективности долгосрочных и ведомственных целевых программ и при необходимости внести в них изменения.

2. Определить перечень и организовать подготовку проектов долгосрочных и ведомственных целевых программ с отражением в них следующих вопросов:

- обоснование цели и задачи программы, ее вклада в достижение (реализацию) долгосрочных целей (приоритетов) социально-экономического развития муниципального образования Пенкинское;
- анализ исходной ситуации, сложившихся и прогнозируемых тенденций, основных проблем в соответствующей сфере;
- прогноз конечных результатов программы;
- перечень целевых индикаторов и показателей программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации;
- сроки реализации программы в целом, а также с указанием основных этапов, сроков их реализации и промежуточных показателей.

5. Оптимизация функций муниципального управления и повышения эффективности в муниципальном образовании Пенкинское

Основные меры по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления (выполнения возложенных на них функций, в том числе – по осуществлению юридически значимых действий) должны быть направлены на:

- противодействие коррупции, снижение административных барьеров;
- совершенствование контрольно-надзорной деятельности;
- сокращение дублирования функций и полномочий органов местного самоуправления, а также оптимизацию численности муниципальных служащих;

- передачу функций органов местного самоуправления, не отнесенных к основному виду деятельности, специализированным организациям, создаваемым для обслуживания одновременно нескольких органов, или размещение муниципальных заказов на соответствующие услуги;
- повышение мотивации руководителей органов местного самоуправления в отношении оптимизации предельной численности работников органов местного самоуправления и сокращения бюджетных расходов на их деятельность;
- оптимизацию в органах местного самоуправления численности муниципальных служащих, а также работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы;
- формирование открытости деятельности органов местного самоуправления, в том числе перехода на оказание услуг по осуществлению юридически значимых действий органами местного самоуправления муниципального образования Пенкинское Камешковского района в электронной форме;
- оптимизацию межведомственного взаимодействия, в том числе с использованием информационных технологий, путем раскрытия информации о деятельности органов местного самоуправления.

Органам исполнительной власти необходимо отражать отраслевые (ведомственные) планы повышения эффективности бюджетных расходов в ведомственных целевых программах.

Важной сферой оптимизации деятельности органов местного самоуправления является управление муниципальной собственностью. Для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в этой сфере предполагается реализация мер по следующим основным направлениям:

- упорядочение состава муниципального имущества и обеспечение его учета;
- инвентаризация объектов муниципальной собственности, оформление прав на них;
- проведение анализа перечня изъятых из оборота и ограниченных в обороте земель, оценка их эффективности с целью дальнейшей оптимизации земельного фонда;
- оптимизация сети муниципальных унитарных предприятий;
- совершенствование приватизационных процедур (конкурсные условия отбора эффективного собственника, контроль выполнения заявленной программы после приватизации);
- совершенствование системы показателей оценки эффективности использования муниципального имущества;
- формирование экономически обоснованной политики управления муниципальной собственностью.

6. Совершенствование правового статуса муниципальных учреждений и повышение эффективности предоставления муниципальных услуг

8 мая 2010 года принят Федеральный закон № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», который направлен на изменение правового положения существующих бюджетных учреждений, способных функционировать на основе рыночных принципов, без их преобразования, а также на создание условий и стимулов для сокращения внутренних издержек и повышения эффективности их деятельности.

Основными целями реформирования бюджетной сети являются:

- повышение доступности и качества муниципальных услуг в сфере культуры, социального обеспечения и других социально значимых сферах;
- создание условий для её оптимизации;
- снижение количества неустановленных видов платных услуг;
- развитие материально-технической базы государственных (муниципальных) учреждений, в том числе за счет более активного привлечения средств из внебюджетных источников;
- внедрение в деятельность муниципальных учреждений элементов конкурентных отношений.

Мероприятия по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений направлены на повышение эффективности предоставления муниципальных услуг при условии сохранения на переходный период расходов бюджетов на их оказание. Создаются условия и стимулы для сокращения внутренних издержек учреждений и привлечения (легализации) ими внебюджетных источников финансового обеспечения, а также возможности и стимулы для органов исполнительной власти по оптимизации подведомственной сети.

Для обеспечения выполнения Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения муниципальных учреждений» в муниципальном образовании Пенкинское разработаны и приняты соответствующие документы.

Муниципальные задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности будет устанавливать орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя.

Соответственно, для обеспечения реализации полномочий бюджетных учреждений необходимо реализовать заложенный в Бюджетном кодексе Российской Федерации принцип использования проектов муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг при планировании бюджетных проектировок на последующие годы.

Кроме того, в целях выполнения Плана мероприятий по реализации в 2011-2013 годах в муниципальном образовании Пенкинское положений Федерального Закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», органам местного самоуправления необходимо обеспечить своевременную разработку и утверждение новых муниципальных правовых актов.

7. Повышение энергоэффективности экономики муниципального образования Пенкинское

Одно из приоритетных направлений в модернизации экономики муниципального образования Пенкинское - это повышение ее энергоэффективности, в том числе в бюджетном секторе. Задача по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в бюджетной сфере является одной из составляющих в комплексе мер по повышению эффективности бюджетных расходов, так как относительно простыми методами муниципального регулирования позволяет снизить нагрузку на бюджеты всех уровней.

Мероприятия по повышению энергоэффективности должны включать комплекс мер по организации работ, направленных на обеспечение экономически обоснованной эффективности использования энергетических ресурсов в процессе их производства, переработки, транспортировки, хранения, распределения и потребления на территории муниципального образования Пенкинское, а также по контролю за реализацией областной программы обеспечения энергетической эффективности и энергосбережения.

Основные принципы муниципальной политики в области энергосбережения и энергоэффективности должны быть направлены на:

- приоритет эффективного использования энергетических ресурсов;
- осуществление поддержки и стимулирования энергосбережения;
- комплексный подход к планированию и проведению мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;
- обязательность приборного учета при производстве, переработке, транспортировке, хранении, распределении и потреблении энергетических ресурсов;
- заинтересованность производителей, поставщиков и потребителей энергетических ресурсов в повышении эффективности их использования;
- совершенствование системы энергоаудита.

Учитывая количество участников процесса энергосбережения, решение задач повышения энергоэффективности выполняется путем применения программно-целевых методов через

разработку комплексных программ энергосбережения и создание системы управления, позволяющей вносить оперативные корректировки при анализе её выполнения.

8. Финансовый контроль как инструмент повышения эффективности бюджетных расходов в муниципальном образовании Пенкинское

Переход к программно-целевому бюджету и внедрение новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг требует реформирования системы финансового контроля.

После внесения соответствующих изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях необходимо разработать и внести изменения в законы и иные нормативные правовые акты муниципального образования Пенкинское в части регулирования муниципального контроля и механизмов ответственности за нарушение бюджетного законодательства.

Мероприятия по развитию системы муниципального контроля должны быть направлены на:

- организацию действенного контроля (аудита) за целевым и эффективным использованием бюджетных средств на базе установленных критериев эффективности и результативности использования бюджетных ассигнований;
- принятие дополнительных мер к организации действенной системы внутреннего контроля главными администраторами и распорядителями бюджетных средств, направленных на соблюдение стандартов и правил составления и исполнения бюджета, ведения бюджетного учета, соблюдения административных регламентов, а также подготовку и организацию осуществления мер по повышению результативности (эффективности) использования бюджетных средств;
- исключение возможности необоснованных проверок хозяйствующих субъектов при планировании и проведении контрольных мероприятий.

9. Повышение качества управления муниципальным внутренним долгом

Управление муниципальным внутренним долгом является составной частью системы управления общественными финансами в муниципальном образовании Пенкинское, и, как следствие, повышение эффективности бюджетных расходов зависит, в том числе и от принятия эффективной стратегии управления муниципальным долгом.

В рамках настоящей Программы под управлением муниципальным внутренним долгом следует понимать процесс разработки и практической реализации стратегии управления муниципальными заимствованиями в целях поддержания объема долга на экономически безопасном уровне, минимизации стоимости его обслуживания и равномерного распределения во времени связанных с долгом платежей.

Основными целями и задачами управления муниципальным долгом муниципального образования Пенкинское являются:

- определение потенциала и экономически безопасного уровня муниципального долга, минимально необходимого объема муниципальных заимствований, способных обеспечить решение важных задач развития муниципального образования Пенкинское, не допустив при этом неконтролируемого роста муниципального долга и повышения рисков исполнения долговых обязательств муниципального образования Пенкинское;
- привлечение кредитных ресурсов в коммерческих организациях на конкурсной основе с целью выбора более выгодных для бюджета муниципального образования Пенкинское условий (более низкую процентную ставку в сочетании со сроком заимствования);
- своевременное исполнение долговых обязательств муниципального образования Пенкинское;
- обеспечение тесной взаимосвязи принятия решения о муниципальных заимствованиях муниципального образования Пенкинское с имеющимися потребностями бюджета муниципального образования Пенкинское в привлечении заемных средств;

- оптимизация структуры муниципального долга в целях минимизации стоимости его обслуживания;
- минимизация рисков, связанных с выдачей муниципальных гарантий муниципального образования Пенкинское;
- планирование объема и сроков привлечения муниципальных заимствований;
- работа с должниками бюджета муниципального образования Пенкинское в целях снижения потребности в муниципальных заимствованиях муниципального образования Пенкинское Камешковского района.

Реализация данных мероприятий позволит:

- снизить влияние платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга муниципального образования Пенкинское на финансирование иных статей расходов бюджета муниципального образования Пенкинское;
- не допустить единовременного отвлечения значительного объема средств бюджета муниципального образования Пенкинское на погашение и обслуживание государственного долга;
- сократить расходы на обслуживание муниципального долга муниципального образования Пенкинское.

10. Совершенствование контрактных отношений

Для формирования комплексной контрактной системы первоочередной задачей на 2011-2013 годы является совершенствование нормативного правового регулирования вопросов планирования закупок, размещения заказов для муниципальных нужд и исполнения муниципальных контрактов.

Нормативные правовые акты, регулирующие вопросы планирования закупок для муниципальных нужд, должны включать:

- порядок определения объема и структуры муниципальных нужд, в том числе в натуральных величинах;
- порядок проведения мониторинга цен, предметов закупки, производителей и поставщиков товаров, работ и услуг;
- порядок формирования начальной цены закупаемых товаров, работ, услуг.

В нормативное правовое регулирование стадии размещения муниципального заказа целесообразно включить:

- утверждение плана-графика муниципальных закупок;
- положение о порядке составления требований к предмету закупки;
- установление обязательного требования к обеспечению контрактов;
- положение о порядке определения начальной цены муниципального контракта;
- типовые контракты со спецификациями по видам товаров, услуг, работ.

В целях формирования нормативного правового регулирования на стадии исполнения муниципального контракта необходимо:

- регламентировать порядок контроля со стороны заказчика за исполнением контракта, издавать рекомендации по приемке продукции исполненного государственного (муниципального) контракта;
- обязать заказчика всегда применять санкции за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по контракту.

Совершенствование комплексной контрактной системы должно быть направлено на создание прозрачной справедливой среды для всех сторон контракта, обеспечивающих сбалансированность интересов.

11. Развитие информационно-аналитических систем управления финансами

Развитие информационно-коммуникационных технологий влияет как на подъём науки и техники, так и на эффективность муниципального управления. Поэтому одной из важнейших задач на сегодняшний день по-прежнему является развитие существующих информационно-аналитических систем управления финансами.

Целью развития информационно-аналитических систем является повышение качества управления муниципальными финансами и обеспечение открытости деятельности органов исполнительной власти.

Развитие информационно-аналитических систем управления финансами должно быть направлено на:

- повышение доступности информации о финансовой деятельности органов исполнительной власти путем публикации в открытом доступе отчетов о плановых и фактических результатах деятельности;
- создание инструментов для взаимоувязки стратегического и бюджетного планирования, проведение мониторинга достижения конечных результатов целевых программ;
- дальнейшую интеграцию процессов составления, исполнения бюджетов и бюджетного учета;
- обеспечение взаимосвязи бюджетного процесса и процедур размещения заказов для муниципальных нужд;
- развитие информационных ресурсов, содержащих информацию о муниципальных заданиях, оказываемых услугах и деятельности органов исполнительной власти.

Выполнение поставленных задач позволит создать инструментарий для принятия более обоснованных решений с целью повышения эффективности бюджетных расходов.

12. Организация реализации Программы

Реализация Программы обеспечит:

- развитие собственной доходной базы муниципального образования Пенкинское и создание условий для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования Пенкинское;
- прямую взаимосвязь между распределением бюджетных ресурсов и фактическими результатами их использования в соответствии с установленными приоритетами муниципальной политики путем широкого применения программно-целевых методов планирования бюджета;
- повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления;
- повышение эффективности предоставления муниципальных услуг;
- энергосбережение и повышение энергоэффективности в бюджетном секторе;
- развитие системы муниципального финансового контроля;
- повышение качества управления муниципальным долгом;
- совершенствование контрактных отношений;
- развитие информационно-аналитических систем управления финансами.

Реализация мероприятий Программы позволит создать условия для повышения качества и увеличения доступности муниципальных услуг, а также для реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития муниципального образования Пенкинское. Организация выполнения мероприятий Программы должна осуществляться в рамках ежегодно утверждаемого плана.

Перечень программных мероприятий

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок исполнения	Исполнители, ответственные за реализацию мероприятия
1.	Разработка нормативных правовых документов в целях совершенствования инструментов управления и контроля на всех стадиях размещения муниципального заказа	4 квартал 2011 года	Финансовый отдел администрации
2.	Упорядочение состава муниципального имущества и обеспечение его учета, инвентаризация объектов муниципальной собственности, оформление прав на них	4 квартал 2011 года	Финансовый отдел администрации
3.	Совершенствование системы показателей оценки эффективности использования муниципального имущества	1 квартал 2012 года	Финансовый отдел администрации
4.	Формирование экономически обоснованной политики управления муниципальной собственностью	1-2 квартал 2012 года	Финансовый отдел администрации
5.	Совершенствование правового положения муниципальных учреждений, повышение эффективности предоставления муниципальных услуг при условии сохранения на переходный период расходов бюджетов на их оказание	1 квартал 2012 года	Главные распорядители бюджетных средств
6.	Обеспечение экономически обоснованной эффективности использования энергетических ресурсов в процессе их производства, переработки, транспортировки, хранения, распределения и потребления	2 квартал 2012 года	Финансовый отдел администрации
7.	Развитие системы муниципального финансового контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств на базе установленных критериев эффективности и результативности использования бюджетных ассигнований	1-2 квартал 2012 года	Финансовый отдел администрации, Главные распорядители бюджетных средств
8.	Повышение качества управления муниципальным внутренним долгом	1-2 квартал 2012 года	Финансовый отдел администрации
9.	Создание условий для обеспечения публикаций в открытом доступе информации о плановых и фактических результатах исполнения бюджета муниципального образования Пенкинское	4 квартал 2011 года	Финансовый отдел администрации, заместитель главы администрации
10.	Совершенствование формы и порядка ведения реестра расходных обязательств, введение правил корректировки (пересчета) объемов действующих расходных обязательств	1-2 квартал 2012 года	Финансовый отдел администрации, Главные распорядители бюджетных средств
11.	Учет и прогнозирование финансовых и других ресурсов, которые могут быть направлены на достижение целей муниципальной политики (включая бюджетные ассигнования, налоговые льготы, имущество)	4 квартал 2011 года, 1 квартал 2012 года	Финансовый отдел администрации